



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

**URZĄD GMINY W ROGOWIE**  
Elektronicznie podpisany przez:  
Karol Bednarek  
dnia 1 kwietnia 2025 r.  
Wpłynęło dn. 2025 -04- 01  
Nr 3885A Zal.  
Podpis *OK*

RIO-SO8-4204- 3/S/2025

Włocławek, dnia 1 kwietnia 2025 r.

Pan  
**Zbigniew Zgórzyński**  
Wójt Gminy Rogowo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/S/2025 Składu Orzekającego Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Z up. Prezesa  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Sw. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 3/S/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 1 kwietnia 2025 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn.zm.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Karol Bednarek
	- Beata Piłatowska

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rogowo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) Wójt Gminy Rogowo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Ponadto Wójt Gminy przesłał do Izby „Dodatkowe wyjaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok” - pismo z dnia 24.03.2025 r.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy. Budżet Gminy na 2024 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody - 46 482 041,98 zł i wydatki - 49 624 609,98 zł.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 41 472 739,23 zł, w tym: bieżące – 30 615 281,08 zł (tj. 95,8 % planu) i majątkowe – 10 857 458,15 zł (tj. 74,7 % planu). Niskie wykonanie dochodów majątkowych jest wynikiem braku wykonania inwestycji w zakresie budowy dróg gminnych współfinansowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład Programu Inwestycji Strategicznych, które zostaną przekazane po zakończeniu inwestycji i złożeniu wniosku o płatność. Plan dochodów ogółem zrealizowano na poziomie 89,2 % rocznego planu.

W strukturze dochodów budżetowych subwencja ogólna stanowiła 35,8 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne 43,6 % oraz dochody własne 20,6 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 2 852 708,00 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości – 1 845 833,11 zł, tj. 100,2 % planu,
- podatku od czynności cywilnoprawnych – 290 251,09 zł, tj. 100,8 % planu.

Dochody własne zostały zrealizowane w wysokości 8 550 281,77 zł, tj. 97,0 % planu.

W wyniku obniżenia w 2024 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień uzyskano dochody niższe o kwotę 693 595,76 zł, co stanowi 8,1 % wykonanych dochodów własnych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy na dzień 31 grudnia 2024 roku wyniosły 2 532 284,14 zł, (w tym podatkowe - 10 866,10 zł) i uległy zwiększeniu o 183 076,99 zł w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2024 roku zrealizowano w wysokości 39 933 106,44 zł, w tym: bieżące – 28 443 007,45 zł i majątkowe – 11 490 098,99 zł. Plan wydatków ogółem wykonano w 80,5 % ustalonego planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 14 916 531,89 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 7 611 259,08 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w wysokości 4 572 013,47 zł. Zaplanowane w budżecie przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego zostały zrealizowane w kwocie 629 145,62 zł. Na niski poziom wykonania wydatków budżetu wpływ miały wydatki majątkowe wykonane na poziomie 61,5 % przyjętego planu rocznego. W Informacji opisowej wskazano inwestycje niezakończone i realizowane w 2025 roku. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 420 000,00 zł, co stanowi 100 % planu.

W omawianym okresie na zadania i programy realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych otrzymano dochody w wysokości 3 396 024,50 zł, co stanowi 77,8 % planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 2 549 978,77 zł, tj. 60,9 % planu.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do stopnia wykonania dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchylenia od wielkości przyjętych w planie. Omówiono zaległości wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu odzyskania należnych dochodów Gminy. Odniesiono się do stopnia realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W sprawozdaniu przedstawiono realizację dochodów/wpływów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami

komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. W Informacji wskazano, iż niewykorzystane w 2024 roku środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane będą wprowadzone do budżetu w 2025 roku.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Kwota długu na koniec roku 2024 (sprawozdanie Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”) wynosi 840 000,00 zł, co stanowi 2,0 % wykonanych na ten rok dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb NDS na dzień 31 grudnia 2024 roku budżet zamknął się:

— nadwyżką operacyjną w kwocie 2 172 273,63 zł, przy planie 1 023 950,61 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

— nadwyżką budżetową w kwocie 1 539 632,79 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 3 142 568,00 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 4 139 435,55 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 1 548 847,28 zł, środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 - łącznie 2 590 588,27 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w kwocie 420 000,00 zł.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2024 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2024 rok Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska

