

Uchwała Nr 15/2013  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 12 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Rogowo na lata 2014 - 2021

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2014 – 2021 wyraża

opinię pozytywną

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy Rogowo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2014 - 2021 – (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2014 – 2021 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, tj. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków zostały zaplanowane na podstawie danych z wykonania budżetu za 3 kwartały 2013 r., w oparciu o podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz "Informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych", a także "Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych" zatwierdzonych przez Ministerstwo Finansów. Skład Orzekający wskazuje, że przekazana przez Ministerstwo Finansów informacja o wielkości poszczególnych części subwencji ogólnej nie jest ostateczna, natomiast planowany w dochodach wpływ z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, jedynie informacyjno-szacunkowy. W związku z powyższym faktyczne dochody Gminy mogą być zatem większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z "Informacji" podanej przez Ministerstwo Finansów. Skład zwrócił uwagę, że prognozowane na 2014r. dochody i wydatki bieżące, w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2013 są niższe odpowiednio o 5,7 % i 2,5 %. W objaśnieniach uzasadniono przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w 2014 r.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2014 -2017 co wyczerpuje dyspozycje określone art. 226 ust. 3 pkt ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2014-2021, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2014 - 2021 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy została zachowana. Indywidualny wskaźnik zadłużenia w latach 2014-2021 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty wraz z odsetkami. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że spłata zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi. W 2016 r. planowany deficyt budżetowy w kwocie 437.610 zł oraz spłatę rat zobowiązań w wysokości 472.434 zł, zaplanowano sfinansować planowaną nadwyżką budżetową z 2015 r. Skład zauważa, że zgodnie z treścią art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy "deficyt budżetowy jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami z nadwyżki budżetu z lat

ubiegłych". Przepis ten wskazuje, że przeznaczeniu na sfinansowanie deficytu może podlegać tzw. skumulowana nadwyżka budżetowa wynikająca z urzędzeń księgowych (bilansu), a nie nadwyżka osiągnięta za rok poprzedzający rok budżetowy. Wobec powyższego na sfinansowanie planowanego deficytu i ratę spłaty zobowiązań w 2016 r. należy zaplanować przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek lub dokonać zmiany wyniku finansowego budżetu na 2016 r. W latach następnych Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy.

Skład Orzekający podkreśla, że omawiane wskaźniki zadłużenia, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu WPF formułuje następujące uwagi:

- w poz. 1.1.3 "podatki i opłaty w tym" wartość wg projektu budżetu wynosi 2.179.378 zł,
- w poz. 12.3 "wydatki bieżące na programy i projekty lub zadania finansowane z udziałem środków , o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy" wartość wg projektu budżetu wynosi 962 zł,
- w poz. 12.4.1 "wydatki majątkowe w tym finansowanie środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy" wartość wg projektu budżetu wynosi 0 zł , wpisano kwotę 114.560 zł.

Uwagi zawarte w niniejszej opinii powinny zostać uwzględnione przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie WPF na lata 2014-2026.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*mgr Elżbieta Osińska*