

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 49 Ustawy, przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko należy wziąć pod uwagę następujące uwarunkowania:

- 1) **charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47 Ustawy** - „strategia rozwoju regionalnego” jest projektem, który zgodnie z art. 46 Ustawy wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. „*Strategia Gminy Rogowo na lata 2015-2025*” ma za zadanie ocenę aktualnej sytuacji społeczno – gospodarczej Gminy Rogowo, wskazanie strategicznych kierunków rozwoju do roku 2025 oraz określenie przedsięwzięć planowanych do realizacji na terenie Gminy Rogowo. Celem działań ujętych w „*Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025*” jest „*skuteczne zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy Rogowo*”. Tak zdefiniowana misja będzie realizowana przez 4 cele strategiczne zdefiniowane w zakresie: zwiększenia atrakcyjności mieszkaniowej oraz poprawy atrakcyjności inwestycyjnej Gminy. Cele strategiczne posiadają charakter ogólny, w związku z tym zostały one doprecyzowane poprzez określenie celów operacyjnych i zadań, które i tak będą wymagały doprecyzowania w postaci określenia konkretnych projektów inwestycyjnych, które będą realizowane na terenie obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych Gminy Rogowo.
 - a) **stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć** - dokument ten nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a wskazane przedsięwzięcia i kierunki strategicznego rozwoju mają jedynie na celu zapewnienie wzrostu gospodarczego Gminy z wykorzystaniem potencjału społeczności na poziomie lokalnym, przy zapewnieniu odpowiedniej jakości środowiska, ochrony klimatu Ziemi, jak również tworzenie warunków zdrowego życia mieszkańców w chwili obecnej i w przyszłości;
 - b) **powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach** - cele przyjęte (a tym samym zaplanowane do realizacji działania) w „*Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025*” są spójne z planami i programami wyższego rzędu, tj. dokumentami strategicznymi powiatu, województwa oraz kraju (w tym ze „*Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+*”);
 - c) **przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska** – misją Gminy Rogowo zdefiniowaną w strategii jest: „*Skuteczne zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy Rogowo w oparciu o zasadę zrównoważonego rozwoju*”. Zrównoważony rozwój definiuje się jako rozwój społeczno - gospodarczy, w którym następuje integrowanie działań mających na celu wzrost gospodarczy oraz działań społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania potrzeb społeczności lub obywateli, zarówno współczesnego, jak i przyszłych pokoleń. Należy zatem stwierdzić, że cele strategiczne i operacyjne zawarte w „*Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025*” ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju w aspekcie ochrony środowiska, oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej, ponieważ każdemu celowi strategicznemu wyznaczonemu w perspektywie interesariusza przyporządkowano kilka celów operacyjnych w różnych obszarach: w sferze społecznej, w infrastrukturze technicznej a także w sferze ochrony środowiska. Takie zaplanowanie działań dowodzi, że Gmina Rogowo podczas realizacji Strategii będzie wspierała zrównoważony rozwój.
 - d) **powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska** – w „*Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025*” zawarto cel strategiczny oraz przewidziano kilka celów

operacyjnych, które są ściśle powiązane z problemami dotyczącymi ochrony środowiska. Są to:

Cel strategiczny 3. Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ochrona jego zasobów. – cel ten bezpośrednio dotyczy ochrony przyrody i środowiska na terenie Gminy Rogowo oraz poprawy jego stanu. Ponadto, w ramach tego celu propagowanie jest wykorzystanie odnawialnych źródeł energii, które charakteryzują się znacznie mniejszym wpływem na środowisko niż tradycyjne paliwa. OZE są najbardziej ekologicznym paliwem, które powinno znajdować coraz większe zastosowanie na terenie Gminy Rogowo. Dodatkowo zwrócono uwagę na promocję strategii niskoemisyjnych oraz gospodarkę odpadami. Do celu strategicznego przypisane są następujące cele operacyjne:

- Cel operacyjny 3.1. Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych.
- Cel operacyjny 3.2. Promowanie strategii niskoemisyjnych.
- Cel operacyjny 3.3. Inwestowanie w infrastrukturę techniczną w celu zachowania walorów środowiska naturalnego.
- Cel operacyjny 3.4. Promowanie i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

Oprócz celu strategicznego 3, w „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” zawarto również:

- Cel operacyjny 1.2. Rozbudowywanie i modernizowanie infrastruktury drogowej i technicznej na terenie Gminy – w ramach tego celu będą wspierane działania na rzecz zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza spowodowane emisją liniową pochodzącą ze środków transportu, a także zmniejszenie emisji hałasu komunikacyjnego w wyniku zwiększenia wykorzystania transportu publicznego. Ponadto w ramach niniejszego celu zakłada się rozbudowę sieci kanalizacyjnej i przydomowych oczyszczalni ścieków. Rozbudowa sieci kanalizacyjnej i przydomowych oczyszczalni ścieków ma na celu poprawienie stanu i jakości gleb oraz wód powierzchniowych i podziemnych na terenie Gminy. Cele dotyczą również rozbudowy pozostałej infrastruktury technicznej: sieci kanalizacji deszczowej oraz wodociągowej, sieci gazowej oraz sieci energetycznej. Rozbudowa i modernizacja tej infrastruktury bezdyskusyjnie wpłynie na poprawę stanu środowiska na terenie Gminy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że inwestycje zaplanowane w „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” są powiązane z problemami w zakresie ochrony środowiska i służą ich niwelowaniu.

2) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności: charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem powodują, że realizacja zadań proponowanych w Strategii nie powoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań – wśród celów strategicznych zaplanowanych do realizacji „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” mogą wystąpić projekty inwestycyjne zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z §3 ust. I, ust. II Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2010, Nr 213, poz.1397 z późn. zm). Realizacja tychże projektów inwestycyjnych będzie powodowała oddziaływanie na środowisko, klimat akustyczny, jakość powietrza, wody oraz gleby **jedynie** o charakterze przejściowym (tj. chwilowym), odwracalnym i lokalnym, które będą występowały **jedynie** w czasie prowadzenia robót i ustąpią z chwilą ich zakończenia.

- b) **prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych** – nie przewiduje się możliwości wystąpienia skumulowanego oddziaływania na środowisko w trakcie realizacji, jak i eksploatacji zrealizowanych inwestycji, a także oddziaływań transgranicznych przedsięwzięć ujętych w „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” ze względu na znaczną odległość Gminy Rogowo od granic państwa;
- c) **prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska** – nie przewiduje się możliwości wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Jak podkreślono podpunkcie a), wszystkie cele operacyjne zdefiniowane w ramach określonych celów strategicznych ujętych „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” charakteryzują się przejściowym oddziaływaniem na najbliższe otoczenie tylko w momencie prowadzenia prac inwestycyjnych. Aby zapewnić jak najmniejszą ingerencję projektów inwestycyjnych w środowisko, w trakcie realizacji prac będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz przepisy BHP, a także zapewniona zostanie ochrona dla osób oraz własności publicznej poprzez unikanie uciążliwości, skażenia środowiska i hałasu. Cele operacyjne przewidziane do realizacji w „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” ze względu na rodzaj i usytuowanie, nie będą miały zatem negatywnego wpływu na środowisko oraz zdrowie ludzi zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji. Należy podkreślić, że w Strategii uwzględnione zostały również cele operacyjne, które bezpośrednio służą ochronie środowiska oraz ochronie zdrowia ludzi. Są to m.in.: Cel strategiczny 3: Poprawa stanu środowiska przyrodniczego i ochrona jego zasobów oraz Cel strategiczny 1: Zwiększenie atrakcyjności mieszkaniowej Gminy Rogowo. - Cel operacyjny 1.2. Rozbudowywanie i modernizowanie infrastruktury drogowej i technicznej na terenie Gminy.
- 3) **cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko** – niewielka część Gminy Rogowo znajduje się w obrębie Obszaru Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy. Inwestycje ujęte w „Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” nie będą wywierały negatywnego wpływu na te obszary i formy ochrony.
- a) **obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu** – „Strategia Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025” jest dokumentem obejmującym teren całej Gminy Rogowo, w tym obszary o ważnym znaczeniu dla dziedzictwa kulturowego (tj. zabytki) oraz obszary o szczególnych właściwościach naturalnych (tj., obszary chronionego krajobrazu). Jednakże, obowiązek uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych w ww. strefie ze służbami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków eliminuje wystąpienie negatywnego wpływu przewidzianych inwestycji na zachowanie dziedzictwa kulturowego. Prace związane z realizacją projektów zostaną przeprowadzone w sposób wywierający minimalny wpływ na środowisko przyrodnicze.
- b) **formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym** – na terenie Gminy Rogowo nie występują obszary Natura 2000, natomiast zlokalizowano Obszar Chronionego Krajobrazu Źródła Skrwy. W przypadku jednak realizacji jakiegokolwiek inwestycji na obszarze ochrony, konieczne będzie najpierw sporządzenie odrębnego raportu oddziaływania na środowisko dla danej inwestycji, a uciążliwości, które mogą wystąpić w trakcie prac inwestycyjnych mają ograniczony zasięg (najbliższe otoczenie inwestycji) i są odwracalne.

Zgodnie z Art. 48, pkt 2. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2,

może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów **dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.**

Biorąc pod uwagę powyższe, wniesiono o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „*Strategii Rozwoju Gminy Rogowo na lata 2015-2025*”, gdyż ustalenia zawarte w w/w dokumencie dotyczą obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych Gminy Rogowo, a zaplanowane działania inwestycyjne nie wywierają negatywnego wpływu na środowisko.