



Uchwała Nr 7/P/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok. oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody budżetowe w wysokości 21 953 300,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 20 159 389,00 zł i majątkowych 1 793 911,00 zł,
- wydatki budżetowe w wysokości 25 225 700,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 19 419 436,00 zł i majątkowych 5 806 264,00 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 3 272 400,00 zł,
- przychody w wysokości 3 627 576,48 zł,
- rozchody w wysokości 355 176,48 zł.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że planowana nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) wynosi 739 953,00 zł. Zatem spełniona została zasada określona art. 242 ust.1 ustawy zgodnie z którą organ stanowiący

jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Jednocześnie stanowi podstawowy element wyliczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia gminy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok zakłada deficyt budżetu w kwocie 3 272 400,00 zł , który wraz z planowanymi rozchodami z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań.

Przyjęte w planie dochodów budżetowych na 2019 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. W planie dochodów majątkowych, na podstawie podpisanych umów zostały ujęte środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 793 911,00 zł, w tym kwota 1 314 156,00 zł stanowiąca refundację środków za wykonanie w 2018 roku zadania pn. „Budowa przedszkola w Rogowie”. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 8,2 % planowanych dochodów budżetowych.

Zaplanowane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 23,0 % wydatków budżetowych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2019 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art.215 ustawy.

Zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obowiązkową rezerwę ogólną i celową z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2018 r. poz. 2137),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.),
- wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie

warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między paragrafami i rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania gwarancji do kwoty 100 000,00 zł i udzielania poręczeń do kwoty 200 000,00 zł. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok formułuje następujące uwagi:

1. Wykazano w części normatywnej uchwały w § 2 pkt 2 wydatki majątkowe w kwocie 5 806 264,00 zł natomiast w załączniku nr 4 „Zadania inwestycyjne w 2019 r.” wykazano kwotę 5 765 620,00 zł,
2. W załączniku Nr 2 „Projekt planu wydatków na 2019 r.” wykazano w rozdziale 72095 w § 6057 kwotę 34 547,00 zł i w § 6059 kwotę 6 097,00 zł, których nie ujęto w załączniku Nr 4 „Zadania inwestycyjne w 2019 r.”,
3. W części normatywnej uchwały w § 6 pkt 2 i § 8 pkt b dotyczącym sfinansowania planowanego deficytu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków UE wskazano kwotę 1 745 617,00 zł natomiast w załączniku Nr 2 „Projekt planu wydatków na 2019 r.” wykazano kwotę 1 679 664,00 zł.

Powyższe rozbieżności powinny zostać zweryfikowane przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Rogowo na 2019 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

