

URZĄD GMINY W ROGOWIE
Wolynko
dn. 30. 11. 2018
4721
Zal.
Zm.

Elżbieta Osińska
Uchwała Nr 7/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Rogowo na lata 2019 – 2035.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Rogowo na lata 2019-2035.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rogowo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2019 – 2035 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 r. ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2019 – 2035 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa).

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2019-2022, a także upoważnienie do zaciągania

zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących w całym okresie obowiązywania WPF. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku w danym roku stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w trzech kolejnych. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że zaplanowane w latach 2019 – 2020 dochody majątkowe wykazano na podstawie podpisanych umów o dofinansowanie inwestycji realizowanych w ramach programów unijnych. W latach 2021 – 2022 zaplanowano dochody z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych dotyczących wyłączeń gruntów z upraw w związku z realizacją budowy dróg gminnych. Dochodów ze sprzedaży majątku nie zaplanowano.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019 - 2035, na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy. Planowana na koniec 2019 roku kwota długu wynosi 5 772 811,80 zł, co stanowi 26,3 % planowanych dochodów w tym roku. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2019 r. planowany deficyt budżetowy w kwocie 3 272 400,00 zł oraz planowana spłata rat zobowiązań w wysokości 355 176,48 zł sfinansowane zostaną przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 217 ust.2 pkt 1 i 2 ustawy. Od roku 2020 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2019 – 2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Planowany wskaźnik spłaty raty zobowiązań jest niższy od wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w danym roku, a w 2020 roku po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń.

Skład Orzekający podkreśla, że omawiane wskaźniki zadłużenia określone w art. 243 ustawy zostały wyliczone na podstawie realizacji budżetów w wielkościach zaplanowanych w WPF.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2018 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono (zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy) wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2019-2022. W objaśnieniach omówiono realizację zadań ze wskazaniem źródeł finansowania.

Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2018 roku i. podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych Skład Orzekający, postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Uchwała Nr 14/Kd/2019

Składu Orzekającego Nr 8

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 29 stycznia 2019 roku

URZĄD GMINY ROGOWO
Wpłynęło dn. 29. 01. 2019
Nr 673
Porada: 2019.01.29

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rogowo.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Rogowo na lata 2019 – 2035.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo w dniu 28 grudnia 2018 roku podjęła Uchwałę Nr III/17/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogowo na lata 2018 – 2035 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr III/18/2018 w sprawie budżetu Gminy Rogowo na 2019 rok. Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;
Rada Gminy Rogowo na 2019 rok zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 4 227 800,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 355 176,48 zł sfinansowany zostanie przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 4 582 976,48 zł.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2019 - 2035, tj. na okres, na

który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przewidywana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 5 228 211,80 zł, co stanowi 24,7 % planowanych dochodów budżetowych. Spłata długu od roku 2020 pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową. Nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy.

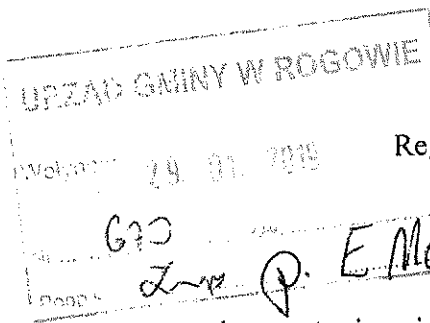
Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF ustalił, że zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. W latach 2019 - 2035 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w 2020 roku omawiana relacja jest zachowana po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przy wyliczeniu wskaźnika planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej relacje zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących), utrzymania planowanego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz że nie zostanie zwiększony dług jednostki. Natomiast w przypadku braku realizacji budżetów w wielkościach zaplanowanych w WPF organy gminy winny podjąć działania zapewniające zachowanie wymaganej przepisami prawa relacji wskaźników zadłużenia w 2019 r. i latach następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska



Uchwała Nr 11/D/2019

Składu Orzekającego Nr 8

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 29 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo w dniu 28 grudnia 2018 roku podjęła uchwałę budżetową Gminy Rogowo na 2019 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019 – 2035. W budżecie Gminy na 2019 rok zaplanowano dochody w wysokości 21 176 480,00 zł i wydatki w wysokości 25 404 280,00 zł. Planowany wynik finansowy to deficyt budżetowy w kwocie 4 227 800,00 zł, który stanowi 20,0 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Zaplanowane w budżecie rozchody z tytułu spłaty rat zobowiązań z lat ubiegłych w kwocie 355 176,48 zł łącznie z odsetkami stanowią 1,87 % planowanych dochodów budżetowych.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2019 – 2035 obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłaty rat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza maksymalnego wskaźnika zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w 2020 roku omawiana relacja jest spełniona po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przy wyliczeniu wskaźnika planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (1,91 %). Zachowanie wskaźników zadłużenia określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie faktycznie ustalone, na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2018 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania a planowana łączna kwota długu Gminy i jego spłaty nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może być ona traktowana jako rzeczywista ocena zdolności Gminy do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w 2020 roku omawiana relacja jest zachowana po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przy wyliczeniu wskaźnika planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.



Uchwała Nr 5/Dpr/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Halina Strzelecka
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Rogowo.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Rogowo na 2019 rok. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. przewidziane zostały :

- dochody w wysokości 21 953 300,00 zł,
- wydatki w wysokości 25 225 700,00 zł.

Zakładany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 3 272 400,00 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ustawa) przychody budżetu pochodzące z kredytów i pożyczek.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) wynika, że w 2019 roku obciążenie spłatą długu planuje się na

poziomie 1,80 % przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 7,64 %. W pozostałych latach obowiązywania WPF, tj. w latach 2020 - 2035 obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem (uwzględniając ustawowe wyłączenia w 2020 roku) nie przekraczają dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy

Skład Orzekający wskazuje, że wskaźniki zadłużenia określone w art. 243 ustawy zostały wyliczone na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Faktyczne wartości omawianej relacji zostaną wyliczone na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2018 r. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec zmianie. Na dzień wydania opinii omawiana relacja jest zachowana.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy